**Чебулинский муниципальный округ**

**Кемеровская область-Кузбасс**

**Сводный отчет**

**об оценке налоговых расходов**

**Чебулинского муниципального образования**

**за 2022 год**

**2023 год**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение …………………………………………………………………..

1. Общая характеристика налоговых расходов в 2022 году……….
2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям Чебулинского муниципального округа……
3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов Чебулинского муниципального округа……………………………
4. Анализ востребованности налоговых льгот………………..
5. Результаты оценки налоговых расходов ………………….
6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов…..
7. Прогноз налоговых расходов…………………………………………..

**Список используемых сокращений и аббревиатур**

Постановление № 796 – постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 – постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области-Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области-Кузбасса».

Постановление 532-п – постановление Администрации Чебулинского муниципального округа от 06.10.2020 № 532-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов Чебулинского муниципального округа» (с изменениями и дополнениями).

Постановление 728-п – постановление Администрации Чебулинского муниципального округа от 03.11.2022 № 728- п «Об утверждении перечня налоговых расходов Чебулинского муниципального округа».

Решение СНД № 130 – Решение Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа»(с изменениями и дополнениями).

Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Чебулинского муниципального округа за 2022 год.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целям социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета Чебулинского муниципального округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными решениями Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа действовавшими в 2022 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Постановление № 796;

- Постановление № 773;

- Постановление № 532-п.

Оценка проводилась 28.07.2023 года

Оценку налоговых расходов проводил начальник отдела экономики Администрации Чебулинского муниципального округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета Чебулинского муниципального округа в 2022 году приведены на основании данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Кемеровской области-Кузбассу по состоянию на 24.07.2023 (письмо от 24.07.2023 № 12-18/08511). Настоящий отчет ссылается на решение СНД (от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа» в редакции решений), устанавливающие налоговые льготы, освобождения по земельному налогу, а также на Стратегию социально-экономического развития Чебулинского муниципального района до 2035 года, утвержденную Решением Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа от 01.10.2018 № 173, действовавших на 31.12.2022г.

Земельный налог установлен Решением СНД № 130 (с изменениями и дополнениями).

Проведение оценки налоговых расходов Чебулинского муниципального округа позволит решить следующие задачи:

1. повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
2. формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
3. повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов.

**Краткое описание методики оценки**

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением № 532-п. Процесс оценки состоит из следующих этапов:

1. Распределение налоговых расходов по непрограммным направлениям социально-экономической политики округа.
2. Формирование перечня налоговых расходов Чебулинского муниципального округа (ответственный - отдел экономики Администрации Чебулинского муниципального округа): Постановлением Администрации Чебулинского муниципального округа от 03.11.2022 № 728-п утвержден перечень налоговых расходов Чебулинского муниципального округа на 2022 год.
3. Направление в Межрайонную инспекцию ФНС России по Кемеровской области сведений о категориях плательщиков, с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы Чебулинского муниципального округа нормативных правовых актов Чебулинского муниципального округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информацией (ответственный - отдел экономики Администрации Чебулинского муниципального округа): письмо Администрации Чебулинского муниципального округа от 31.01.2023 № 07-24/17.
4. Доведение информации о налоговых расходах:

а) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

б) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета округа по каждому налоговому расходу;

в) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет округа по каждому налоговому расходу;

до кураторов налоговых расходов ответственных за соответствующее непрограммное, нераспределенное направление социально-экономической политики округа;

1. Оценка целесообразности отдельных налоговых расходов – определение соответствия целей налогового расхода целям социально-экономической политики округа;
2. Оценка результативности налоговых расходов – определение вклада отдельных налоговых расходов в достижение целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам (определение влияния налогового расхода на значение целевого показателя (индикатора) муниципальной программы или иного показателя, характеризующего достижение целей социально-экономической политики округа);
3. Оценка бюджетной эффективности с точки зрения достижения непрограммных целей социально-экономической политики округа;
4. Формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению или отмене льгот.
5. Формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением № 796, налоговые расходы делятся на 3 целевые категории:

Социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

Стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета;

Технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования.

**Общая характеристика налоговых расходов**

В 2022 году решениями Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа установлено 3 налоговых расхода, из них 2 с нулевыми выпадающими доходами, что на уровне отчета за 2021 год. По данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Кемеровской области-Кузбассу (письмо от 24.07.2023 № 12-18/08511) за 2022 год по состоянию на 24.07.2023 сумма выпадающих доходов составила 3,4 млн. рублей, за предшествующий отчетному год сумма выпадающих доходов составила – 3,4 млн. рублей (таблица 1)

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория плательщиков | 2021 г. | | 2022 г. | |
| количество налогоплательщиков | сумма (тыс. руб.) | количество налогоплательщиков | сумма (тыс. руб.) |
| **- в виде освобождения от уплаты земельного налога с юридических лиц** | 35 | 3408 | 35 | 3367 |
| органы местного самоуправления | 5 | 48 | 6 | 102 |
| бюджетные учреждения, созданные органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа | 30 | 3360 | 29 | 3265 |
| **- в виде освобождения от уплаты земельного налога с физических лиц** | - | - | - | - |
| ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | - | - | - | - |
| **- в размере 50 процентов подлежащей уплате налогоплательщиком сумма налога** | - | - | - | - |
| Российские организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающих услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных | - | - | - | - |
| **всего** | **35** | **3408** | **35** | **3367** |

Число льготополучателей в 2022 году в сравнении с 2021 годом не осталось без изменений.

Незначительное снижение предоставленных налоговых расходов произошло по налогу на землю для органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, созданных органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа на 41 тыс. рублей, в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков.

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций**

**в разрезе решений Совета народных депутатов**

**Чебулинского муниципального округа**

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Решения Совета народных депутатов |  | | | всего |
| социальная | стимулирующая | техническая |
| 1 | № 130 | 0 | 0 | **3367** | **3367** |

100 % выпадающих доходов составляли технические налоговые расходы.

100 % от общего количества налоговых расходов приходится на эффективные налоговые расходы (таблица 3).

**Эффективность налоговых расходов в разрезе решений**

**Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа**

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Решения Совета народных депутатов | объем предоставленных льгот, тыс. руб. | | количество предоставленных налоговых расходов, ед. | |
| эффективные | неэффективные | эффективные | неэффективные |
| 1 | № 130 | 3367 | 0 | 2 | 0 |

Основным инструментом реализации налоговой политики в Чебулинском муниципальном округе в части налоговых расходов является льгота по уплате земельного налога. Сумма выпадающих доходов бюджета по налогу на землю составляет 68,1 % объема поступлений доходов бюджета от налога на землю в 2022 году.

**Динамика роста поступлений в бюджет налога на землю**

**и предоставления льгот по налогу на землю**

Диаграмма 1

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2018 | 2020 | 2021 | 2022 |
| предоставление льгот по налогу на землю, | 4,95 | 4,29 | 4,48 | 4,69 | 4,15 | 3,41 | 3,37 |
| поступление в бюджет земельного налога | 2,71 | 3,85 | 5,09 | 4,0 | 4,42 | 3,95 | 4,95 |

За период с 2016 по 2022 г. (диаграмма 1, таблица 4) налоговые расходы (льготы, представленные по Решению Совета народных депутатов № 130) снизились на 31,9 %, а поступление доходов по земельному налогу увеличилось на 82,7 %.

**Объем налоговых льгот, освобождений и преференций**

**в разрезе видов налогов**

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | налог | целевая категория налогового расхода | | | | ИТОГО |
| социальная | | стимулирующая | техническая |
| 1 | Земельный налог с юридических лиц | 0 | | 0 | 3367 | 3367 |
| 2 | земельный налог с физических лиц | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| итого | | 0 | 0 | | 3367 | 3367 |

Доля отдельных целевых категорий в общем объеме налоговых расходов:

100 % общего объема составляют технические налоговые расходы по налогу на землю с юридических лиц.

**Динамика объема налоговых расходов**

**по целевым категориям с 2015 по 2021 г.**

Диаграмма 2

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| технические налоговые расходы, млн. руб. | 4,95 | 4,29 | 4,48 | 4,69 | 4,15 | 3,41 | 3,37 |

За период с 2016 по 2022 год (диаграмма 2) по техническим налоговым расходам снижение составляет 31,9 %. Снижение объема технических налоговых расходов объясняется переоценкой стоимости земельных участков.

**Распределение налоговых расходов**

**по муниципальным программам**

**Чебулинского муниципального округа**

В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, для целей оценки, налоговые расходы муниципального образования соотносятся с целями, установленными соответствующими муниципальными программами. В таблице 7 приведены объемы налоговых расходов в разрезе эффективности налоговых расходов и муниципальных программ.

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе программных, непрограммных и нераспределенных расходов**

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | муниципальная программа, к которой относится налоговый расход | объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | количество предоставленных налоговых расходов, ед. | |
| эффективные | неэффективные |
| 1 | муниципальные программы Чебулинского муниципального округа | 0 | 0 | 0 |
| 2 | непрограммные налоговые расходы | 0 | 0 | 0 |
| 3 | нераспределенные налоговые расходы | 3367 | 2 | 0 |
|  | итого | 3367 | 2 | 0 |

Нераспределенные налоговые расходы занимают 100 % в общем объеме выпадающих расходов бюджета. Нераспределенные налоговые расходы – налоговые расходы Чебулинского муниципального округа, цели которых соответствуют целям (структурным элементам) нескольких муниципальных программ Чебулинского муниципального округа.

К таким налоговым расходам относятся освобождения от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций, в целях устранения (уменьшения) встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов для следующих категорий налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления;

- бюджетные учреждения, созданные органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа;

В полном объеме эффективными признаны нераспределенные налоговые расходы.

**Кураторы налоговых расходов**

Оценку налоговых расходов, результаты которой представлены в настоящем отчете, проводили кураторы налоговых расходов, органы исполнительной власти Чебулинского муниципального округа.

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено в таблице 8.

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе кураторов налоговых расходов**

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | куратор налоговых расходов | объем налоговых расходов, тыс. рублей | удельный вес налоговых расходов, приходящихся на куратора налоговых расходов, % |
| 1 | Территориальное управление по обеспечению жизнедеятельности Чебулинского муниципального округа | 3367 | 100 |
| 2 | Управление социальной защиты населения администрации Чебулинского муниципального округа | 0 | 0 |
| 3 | Отдел экономики администрации Чебулинского муниципального округа | 0 | 0 |

На куратора – Территориальное управление по обеспечению жизнедеятельности Чебулинского муниципального округа за счет льгот по уплате земельного налога органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, созданными органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа, по Решению Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа № 130 – приходится 100 % от общего объема налоговых расходов.

**Результаты оценки налоговых расходов**

**Технические налоговые расходы**

Результаты оценки технических налоговых расходов приведены в таблице 9; более подробные результаты приведены в приложении 1.

**Объемы налоговых льгот, освобождений и иных преференций по техническим налоговым расходам**

Таблица 9

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Решение Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа | эффективные налоговые расходы | неэффективные налоговые расходы | всего |
|  | № 130 | 3367 | 0 | 3367 |
|  | итого | 3367 | 0 | 3367 |

Технические налоговые расходы связаны с предоставлением полного освобождения от налога на землю органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, созданных органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа. Объем технических налоговых расходов составляет 3367 тыс. рублей. За 2022 год налоговой льготой воспользовались 29 муниципальных учреждений и 6 органов местного самоуправления.

Технические налоговые расходы, установленные в целях устранения (уменьшения) встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов признаются результативными, так как не требуется дополнительного финансирования из бюджета муниципального образования (отсутствует факт начисления налогов и соответствующее финансирование).

Все технические налоговые расходы признаны эффективными.

**Социальные налоговые расходы**

Результаты оценки социальных налоговых расходов приведены в таблице 10, более подробные результаты приведены в приложении 2.

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по социальным налоговым расходам**

Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Решения Совета народных депутатов | Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | количество предоставленных налоговых расходов, ед. | |
| эффективные | неэффективные |
| 1 | № 130 | 0 | 0 | 0 |
|  | итого | 0 | 0 | 0 |

Социальные налоговые расходы обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения.

К социальным налоговым расходам отнесены:

- льготы по налогу на землю физических лиц.

По результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов, по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Кемеровской области-Кузбассу по состоянию на 24.07.2023 (письмо от 24.07.2023 № 12-18/08511), льготой не воспользовались по налогу на землю категории ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. Невостребованность объясняется отсутствием зарегистрированных прав собственности на земельные участки, соответственно льгота не предоставляется.

Льготу необходимо сохранить, как отвечающую общественным интересам и направленную на социальную эффективность, на решение приоритетных задач Чебулинского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни населения округа.

**Стимулирующие налоговые расходы**

Результаты оценки стимулирующих налоговых расходов приведены в таблице 11, более подробные результаты приведены в приложении 1.

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по стимулирующим налоговым расходам**

Таблица 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Решения Совета народных депутатов | Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей | количество предоставленных налоговых расходов, ед. | |
| эффективные | неэффективные |
| 1 | № 130 | 0 | 0 | 0 |
|  | итого | 0 | 0 | 0 |

Стимулирующие налоговые расходы предполагают стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета.

К стимулирующим налоговым расходам относятся «налоговая льгота в размере 50 процентов подлежащей уплате налогоплаельщиком суммы налога» для Российских организаций осуществляющих деятельность в области информационных технологий, разрабатывающих и реализующих разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающих услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных.

Эффективность налоговых льгот оценить не представляется возможным, так как льгота действует один год и льготой «пока» не воспользовался ни один резидент.

Невостребованность объясняется отсутствием зарегистрированных прав собственности на земельные участки, на которых осуществляется деятельность.

Льготу необходимо сохранить, для сохранения налоговой привлекательности инвестиционной деятельности на территории Чебулинского муниципального округа и стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета.

**Выводы о востребованности и предложения**

**по их отмене/сохранению**

В таблице 12 приведены невостребованные (неэффективные в денежном выражении) налоговые расходы и предложения по их отмене/сохранению, а также предложения по отмене некоторых невостребованных налоговых расходов.

**Невостребованные (неэффективные в денежном выражении) налоговые расходы**

Таблица 12

|  |  |
| --- | --- |
| краткое наименование налогового расхода | предложения куратора |
| Решение Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа № 130 |  |
| по земельному налогу с физических лиц для категорий:  - ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | сохранить льготу |
| по земельному налогу с юридических для категорий:  - Российские организации осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных. | сохранить льготу |

Кураторами налоговых расходов внесено предложение о сохранении налоговых расходов в отношении категорий:

- «ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны», так как не воспользовались льготой на протяжении 2016-2022 годов;

- «Российские организации осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных»

Невостребованность объясняется отсутствием зарегистрированных прав собственности на земельные участки, соответственно льгота не предоставляется.

Льготы необходимо сохранить, как отвечающую общественным интересам и направленную на социальную эффективность, на решение приоритетных задач Чебулинского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни населения округа.

**Обобщенные результаты оценки налоговых расходов Чебулинского муниципального округа**

**за 2022 год**

Оценка налоговых расходов Чебулинского муниципального округа за 2022 год проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых расходов Чебулинского муниципального округа, утвержденной постановлением администрации Чебулинского муниципального округа от 06.10.2020 № 532-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов Чебулинского муниципального округа».

В 2022 году на территории Чебулинского муниципального округа установлены налоговые льготы:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога для 3-х категорий налогоплательщиков (органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, созданных органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны);

- в размере 50 процентов подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога (Российские организации осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных).

По результатам проведенной оценки эффективности, предоставленные в 2022 году налоговые льготы по уплате земельного налога, являются, в большинстве своем, востребованными – 50 % (2 из 4) и все без исключения имеют положительную социальную эффективность.

В соответствии с постановлением администрации Чебулинского муниципального округа от 06.10.2020 № 532-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов Чебулинского муниципального округа» сформирован отчет об оценке налоговых расходов муниципального округа за отчетный 2022 год.

Невостребованными остаются льготы по земельному налогу для категории:

«ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны».

Эта категория льготополучателей оказалась не востребована, в большей степени, в связи с естественной убылью количества ветеранов Великой Отечественной войны. Несмотря на невостребованность в настоящее время нельзя исключать прибытии потенциальных льготополучателей в округ.

Социальные налоговые расходы, даже если они не востребованы, имеют исключительно социальную эффективность, позволяющую повысить социальную защищенность данных категорий граждан. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени на население, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Чебулинского муниципального округа.

Также невостребованными остаются льготы по земельному налогу для категории:

«Российские организации осуществляющие деятельность в области информационных технологий, разрабатывающие и реализующие разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающие услуги (выполняющие работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающие, тестирующие и сопровождающие программы для ЭВМ, базы данных».

Невостребованность объясняется отсутствием зарегистрированных прав собственности на земельные участки, соответственно льгота не предоставляется.

Льготы необходимо сохранить, как отвечающую общественным интересам и направленную на социальную эффективность, на решение приоритетных задач Чебулинского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни населения округа.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ не предусмотрены муниципальными правовыми актами округа.

Потенциально возможный альтернативный механизм достижения целей муниципальных программа и мероприятий социально-экономического развития Чебулинского муниципального округа в целом – предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета округа. Предоставление субсидии не является более результативным (менее затратным) альтернативным механизмом достижения целей муниципальных программа и мероприятий социально-экономического развития Чебулинского муниципального округа в целом высокодотационного бюджета Чебулинского муниципального округа, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета округа необходимо возместить расходы организационно-административного характера.

Предоставление налоговой льготы является более результативным для Чебулинского муниципального округа.

В целом, период 2016-2022г. характеризуется равномерной динамикой объема налоговых расходов Чебулинского муниципального округа (диаграмма 3). С 2016 года по 2017 год налоговый расход снизился на 13,3 %, в следующий период с 2017 г. по 2019 г. произошло повышение на 9,3 %, в период с 2019 г. по 2022 г. произошло снижение налогового расхода на 28,1 %. В наибольшей степени изменение объема налоговых расходов произошло за счет изменений технических налоговых расходов по земельному налогу, связанных с переоценкой стоимости, с продажей земельных участков, находящихся в собственности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

Динамика поступления налоговых доходов и предоставление налоговых расходов (льгот)

Диаграмма 3

Немного по-другому складывается динамика поступлений налоговых доходов: в 2017 году по сравнению с 2016 годом снижение на 1,8 %, в период с 2017 г. по 2022 г. значительный рост на 123,4 %.

**Сведения о суммах выпадающих доходов бюджета**

**Чебулинского муниципального округа**

**по каждому налоговому расходу за период 2019-2021 годы**

**Динамика налоговых расходов**

Таблица 13

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели** | **2020** | **2021** | **2022** | **динамика / темп роста** | | |
| **2021 к 2020** | **2022 к 2021** | **2022 к 2020** |
| налоговые доходы (исполнение), том числе: | 104418,0 | 116224,4 | 147943,1 | 11806,2 | 31718,7 | 43525,1 |
| 111,3 % | 127,3 % | 141,7 % |
| земельный налог | 4415,7 | 3950,7 | 4948,0 | -465 | 997,3 | 532,3 |
| 89,5 % | 125,2 % | 112,1 % |
| налоговые расходы | 4153 | 3408 | 3367 | -745 | -41 | - 786 |
| 82,1 % | 98,8 % | 81,1 % |
| доля налоговых расходов в общем объеме налоговых доходов бюджета | 4,0 % | 2,9 % | 2,3 % | 72,5 % | 79,3 % | 57,5 % |
| количество льготополучателей, ед., в том числе: | 34 | 35 | 35 | 102,9 % | 100 % | 102,9 % |
| технические | 34 | 35 | 35 | 102,9 % | 100 % | 102,9 % |
| социальные | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| стимулирующие | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В таблице 13 приведена динамика налоговых расходов.

В целом налоговые доходы округа возросли в 2022 году по сравнению с 2020 годом на 41,7 % или на 43525,1 тыс. рублей.

При этом за период с 2020 по 2023 года доля налоговых расходов снизилась с 4,0 % до 2,3 %, а поступления по налогу за землю возросли на 12,1 %.

Снижение налоговых расходов за отчетный 2022 год произошло за счет снижения технических налоговых расходов на 786 тыс. рублей, при этом количество льготополучателей остается стабильным за этот период на уровне 35.

**Объем предоставленных налоговых льгот за 2021-2022 годы и прогноз на плановый период 2023-2025 годов по каждому налоговому расходу Чебулинского муниципального округа**

Таблица 13

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | вид налога | наименование налоговой льготы | объем налоговых расходов, тыс. рублей | | | | |
| факт | | прогноз | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | земельный налог с юридических лиц | п.4. Освобождаются от налогообложения Органы местного самоуправления | 48 | 102 | 102 | 102 | 102 |
| п.4. Освобождаются от налогообложения бюджетные учреждения, созданные органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа | 3360,0 | 3265 | 3265 | 3265 | 3265 |
| п.4.1. налоговая льгота предоставляется в размере 50 процентов подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога Российским организациям осуществляющим деятельность в области информационных технологий, разрабатывающим и реализующим разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающим услуги (выполняющим работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающих, тестирующих и сопровождающих программы для ЭВМ, базы данных | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **итого** |  | **3408** | **3367** | **3367** | **3367** | **3367** |
| 2 | земельный налог с физических лиц | п. 4 Освобождаются от налогообложения ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | 0 |  | 0 | 0 | 0 |
|  | **итого** |  | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Результаты оценки налоговых расходов Чебулинского муниципального округа за 2022 год приведены в приложении 1.

Приложение 1

**Результаты оценки налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета народных депутатов Чебулинского муниципального округа, устанавливающее льготу | структурная единица решения | краткое наименование льготы | налог | муниципальная программа/ непрограммные расходы/ нераспределенные расходы | куратор налогового расхода | эффективная льгота (да/нет) | объем налоговых расходов в 2022г., тыс. рублей |
| **технические налоговые расходы** | | | | | | | |
| от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа | п.4/абз.3 | освобождение от налогообложения Органы местного самоуправления | земельный налог | нераспределенные налоговые расходы | Территориальное управление по обеспечению жизнедеятельности Чебулинского муниципального округа | да | 102 |
| от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа | п.4/абз.4 | освобождение от налогообложения Бюджетные учреждения, созданные органами местного самоуправления Чебулинского муниципального округа | земельный налог | нераспределенные налоговые расходы | Территориальное управление по обеспечению жизнедеятельности Чебулинского муниципального округа | да | 3265 |
| **социальные налоговые расходы** | | | | | | | |
| от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа | п.4/абз.5 | освобождение от налогообложения Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | земельный налог | Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Чебулинского муниципального округа» | Управление социальной защиты населения администрации Чебулинского муниципального округа | да | 0 |
| **стимулирующие налоговые расходы** | | | | | | | |
| от 24.11.2020 № 130 «Об установлении земельного налога на территории Чебулинского муниципального округа | п.4.1. | Налоговая льгота предоставляетя в размере 50 процентов подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога Российским организациям осуществляющим деятельность в области информационных технологий, разрабатывающим и реализующим разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывающим услуги (выполняющим работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливающим, тестирующим и сопровождающим программы для ЭВМ, базы данных | земельный налог | нераспределенные налоговые расходы | Отдел экономики администрации Чебулинского муниципального округа | да | 0 |